



ANO I	VOLUME I	Nº 1	JANEIRO/JUNHO 2017	PELOTAS/RS	ISSN 2526-5318
-------	----------	------	--------------------	------------	----------------

Resenha/Book's Review

MENDICOA, Gloria E. (Comp.) ***Hacia una Epistemología del Sur: La Mercociudades: punto de partida de un nuevo modelo de integración.*** Ensayos. Buenos Aires: Espacio Editorial, 2016. 154 p.

Leonardo Granato¹

Las continuidades y rupturas experimentadas por los diversos procesos de integración y cooperación regional en América Latina y, particularmente, en América del Sur, vienen exigiendo nuevos abordajes teóricos para explicar la realidad, así como una nueva agenda de investigación. En ese sentido, el campo de estudios interdisciplinar de integración regional (inspirados en la noción de "campo" de Bourdieu) parece estar imponiéndonos un doble desafío vinculado a la idea de "liberación".

El primer desafío podría resumirse en el hecho de que el campo precisa "liberarse" de la descripción y análisis de las reformas integracionistas llevadas a cabo por los gobiernos de turno, así como de los temas prioritarios de las agendas gubernamentales, en un determinado momento histórico. Para ello, debemos concentrarnos en la necesidad de producir relecturas o nuevos abordajes teóricos, repensar los temas de investigación (que no deben necesariamente coincidir con los temas de agenda de los gobiernos) para crear una agenda propia, así como profundizar la discusión en torno de cuestiones disciplinares como la cuestión del objeto y del método. El campo de integración regional debe construir su propia reflexión, explicar e no prescribir, evitando, muchas veces, un cierto "determinismo" ocasionado por el fuerte apego a las reformas integracionistas y a los temas de "moda", característicos de determinadas coyunturas (internacionales, regionales o locales).

¹ Professor do Departamento de Ciências Administrativas da Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS). Recebido em 02/12/2016. Aprovado para Publicação em 06/02/2017.



El segundo desafío se vincula con la influencia extranjera que el campo recibe y con el imperativo de reflexionar “periféricamente”. Periféricamente porque es en la periferia del capitalismo global que se desarrolla el campo, así como los procesos complejos que busca explicar. Periféricamente porque con ello queremos significar una reflexión diferente a la efectuada por gran parte de la literatura especializada, caracterizada, en muchos casos, por la falta de “adaptación crítica” de conceptos y premisas elaborados a partir de experiencias de países del centro desarrollado. Periféricamente, porque entendemos que es desde la Universidad Latinoamericana que debemos cooperar para la creación de explicaciones e interpretaciones genuinas y propias para fenómenos propios.

En el marco de este “doble” desafío del campo de estudios de la integración regional tenemos la satisfacción de presentar la obra titulada *“Hacia una Epistemología del Sur: La Mercociudades: punto de partida de un nuevo modelo de integración. Ensayos”*, dirigida por Gloria Mendicoa, profesora titular de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires, y directora del Grupo de Estudios Institucionalidad Social y Mercosur del Instituto de Investigaciones Gino Germani de la mencionada institución. Esta obra colectiva, que tuvimos el honor de prologar, a la vez de que pone en evidencia la naturaleza eminentemente compleja y multifacética de la integración y cooperación regional, representa una importante contribución para la comunidad académica interesada en reflexionar sobre el estado del campo de estudios, así como en pensar estrategias para el desarrollo del mismo.

El libro nos invita a situar nuestra reflexión en el “Sur”, en “Nuestra América”. Así, valiéndose del concepto de “epistemologías del Sur” de Boaventura de Sousa Santos, y de sus procedimientos, la sociología de las ausencias y la sociología de las emergencias, Gloria Mendicoa se compromete con la formulación de un marco conceptual y de investigación críticos, que se orienten a reflejar/diagnosticar “nuestros” problemas y desafíos con relación a un sistema capitalista desigual (que oprime, que margina), así como a formular y legitimar alternativas, en términos de construcción de conocimiento explicativo y no prescriptivo, para una sociedad más justa y libre. De esta forma, la teoría “aprende” y “dialoga” con la práctica, y el investigador, portador de valores, atribuye sentido a sus actividades.



En consonancia con la opción epistemológica adoptada, no admitiendo posiciones rígidas, el concepto de integración regional se sustenta sobre una base multisistémica, pluridimensional, reticular y emergente. De tal concepción, así expuesta por la directora de la obra, deriva una matriz que permite interrelacionar el concepto de “redes” en el ámbito de la administración pública, en términos de descentralización y horizontalización que “flexibilizan” el fuerte verticalismo y centralismo del modelo burocrático tradicional, con el de integración regional, o regionalismo, representado por iniciativas de integración y de cooperación como el Mercosur y la Red de Mercociudades que Gloria Mendicoa viene estudiando con grande maestría hace mucho tiempo. De esta forma, a partir de categorías analíticas tales como cooperación, cohesión, promoción e inclusión, los ensayos reunidos en la presente obra abordan, desde diferentes perspectivas y planos, la importancia de las referidas estrategias de cooperación (impulsadas por Estados y por unidades subnacionales, respectivamente, con expresivo apoyo de los movimientos y organizaciones de la sociedad civil), así como de una saludable interacción entre ellas para garantizar el fortalecimiento mutuo y asegurar su cohesión, con vistas a la promoción de la inclusión y bienestar social.

Tal como la directora de la obra lo menciona en su presentación, los siete capítulos, más el epílogo, se posicionan en un eje temático, siempre en su relación con el punto de partida, y desde el mismo, se busca establecer vínculos entre la hipótesis y los objetivos propuestos. En el primer capítulo, titulado “La epistemología del Sur: cómo entenderla en el proceso de integración regional. La Mercociudades y el contexto social y político para su afianzamiento”, además de exponer el marco analítico que sirve de base a los ensayos que componen el libro (marco analítico sobre el que ya hicimos un comentario anteriormente), Gloria Mendicoa aborda el proceso asociativo de Mercociudades como referencia de las nuevas sinergias que descansan en la tríade local-regional-global, y que demandan del campo esquemas analíticos innovadores, como el de la institucionalidad social, aptos para su aplicación a estrategias de integración y cooperación que derivande negociaciones en contextos institucionales complejos.

En el segundo capítulo, titulado “Red de Mercociudades y los procesos de subnacionalidad”, el investigador Nahuel Lizitza estudia el papel de los gobiernos subnacionales (también llamados



de “entes subestatales” o “unidades subnacionales”) en el espacio de solidaridad ampliado del Mercosur. Con el auxilio de algunas obras clásicas en materia de “paradiplomacia”, neologismo de “diplomacia paralela” (*parallel diplomacy*), el autor muestra que la emergencia de “nuevos” actores en la arena internacional, que ya había sido puesta de relieve en la década de ‘70 por la corriente del institucionalismo neoliberal, cobra una singular configuración en el ámbito sudamericano reciente.

En el capítulo tercero, titulado “Dos décadas de la Red Mercociudades: reflexiones acerca de sus avances, limitaciones y nuevas estrategias”, la investigadora Gabriela Guimarey aporta elementos para discutir los avances y limitaciones de la Red. A modo de balance, la autora afirma que a pesar de persistir la falta de participación de los actores extragubernamentales en la dinámica de la Red, el mencionado proyecto asociativo continúa proyectándose como espacio de relevancia para la cooperación y colaboración de los gobiernos locales en torno de ejes temáticos estratégicos, en diálogo con el propio proceso de integración del Mercosur.

En el capítulo cuarto, titulado “Políticas sociales mercosureñas. Principios, modelos heteróclitos e innovación”, la investigadora Claudia Krmpotic analiza las convergencias y divergencias de las políticas sociales de los países del Mercosur, resaltando la importancia de que las mismas tengan como norte la lucha contra las desigualdades y no sólo el combate a la pobreza. La autora enmarca la discusión en un contexto más amplio como es el de la “ciudadanía” del Mercosur, y en la importancia de la administración pública para la promoción de una “reconceptualización” de los problemas sociales e innovación, así como una lógica de acción de tipo transversal y progresiva.

En sintonía con el capítulo anterior, el capítulo quinto, titulado “El rol de la integración regional en la construcción de sentidos en torno de lo juvenil: pinceladas de una epistemología del sur sobre las juventudes”, de autoría de la investigadora Elsa Viviana Barrón, ofrece un cuadro de situación sobre las políticas de juventud en los países del Cono Sur, y aborda el proceso de creación de la Unidad Temática sobre Juventudes en la estructura institucional de la Red Mercociudades. A través de su estudio, la autora reivindica la importancia de este tema para el Mercosur, entendido en su doble carácter de lugar geográfico y de contexto de sociabilidades,



ANO I	VOLUME I	Nº 1	JANEIRO/JUNHO 2017	PELOTAS/RS	ISSN 2526-5318
-------	----------	------	--------------------	------------	----------------

así como también formula preguntas para los lectores interesados en continuar con la reflexión sobre el asunto.

En el capítulo sexto, titulado “Los bienes comunales y la Red Mercociudades: el Acuífero Guaraní y el grado de visibilidad para los actores centrales: los municipios”, la investigadora Beatriz Lucuix, recupera la noción de recursos comunales de alto impacto social, y a partir de ella nos sitúa en su caso de estudio: el Acuífero Guaraní. Importante reserva de agua dulce para la subregión, el citado Acuífero, funcionaría, según la autora, como elemento facilitador de la integración regional, en la medida en que requiere de políticas horizontales que comprometan transversalmente todas las entidades gubernamentales interesadas en ese recurso. A pesar de la falta registrada hasta el momento de un verdadero compromiso gubernamental, principalmente en el ámbito municipal, para proteger el Acuífero, queda clara la importancia estratégica de su estudio para crear nuevas conciencias en la materia.

En el capítulo séptimo, titulado “La importancia de la ‘epistemología del Sur’ en la integración regional latinoamericana. Un análisis sociodiscursivo sobre los procesos de transformación estatal y supraestatal del siglo XXI”, la investigadora Florencia Galzerano construye un marco teórico-analítico para pensar el “discurso social” que los últimos quince años ganó particular expresión en los procesos de integración regional del Mercosur, Unión Sudamericana de Naciones (UNASUR), Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América-Tratado de Comercio de los Pueblos (ALBA-TCP) y de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). Del trabajo se desprende la relevancia del análisis del plano discursivo en los procesos integracionistas y de cooperación contemporáneos, en aras de retomar la discusión de valores o elementos esenciales para la región y para una “ciencia social regional”, como identidad, igualdad, autonomía, emancipación y desarrollo.

A modo de epílogo, el libro es cerrado por Ricardo Alvarellos, con un texto titulado “Mercosur: ausencias, emergencias y tensiones”. Partiendo de la “retomada” del conservadorismo en algunos países de la región, particularmente de Brasil y Argentina, el autor realiza un breve balance sobre el desempeño del Mercosur en los últimos quince años, así como señala las tensiones emergentes a partir de las diferentes visiones integracionistas en pugna.



ANO I	VOLUME I	Nº 1	JANEIRO/JUNHO 2017	PELOTAS/RS	ISSN 2526-5318
-------	----------	------	--------------------	------------	----------------

De esta forma, finalizamos la presente reseña con una frase de Celso Furtado (1992: 79): *"Devemos assumir nossa situação histórica e abrir caminho para o futuro a partir do conhecimento de nossa realidade. A primeira condição para liberar-se do subdesenvolvimento é escapar da obsessão de reproduzir o perfil daqueles que se auto-intitulam desenvolvidos. É assumir a própria identidade"*. La lectura de "Hacia una Epistemología del Sur...", nos invita a asumir ese desafío.

Referências:

FURTADO, Celso. *Brasil: a construção interrompida*. Rio de Janeiro: Paz e Terra, 1992.